



大会

Distr.: General
14 July 2026
Chinese
Original: English

第八十一届会议

临时议程* 项目 70(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进人权
和基本自由切实享受的各种途径

人权与国际团结

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递人权与国际团结独立专家塞西莉亚·贝利艾特根据人权理事会第 53/5 号决议提交的报告。

* A/81/150。



人权与国际团结独立专家塞西莉亚·贝利艾特的报告

妇女与国际团结

摘要

妇女往往站在国际团结行动的最前沿。她们积极呼吁让所有人都能享有在和平、环境保护、人权、生殖权利、劳动权利、少数群体权利、参与政治生活的权利、难民和移民援助、获得医疗保健、应对卫生紧急情况、受教育权以及住房/财产保障等诸多领域的权利。当前，妇女权利正面临反噬浪潮。妇女在政治、法律和经济层面遭受的权力剥夺程度之深，甚至可能被视为对和平的威胁。独立专家力图了解各国及社会在承认妇女作为团结行动者所作贡献方面的承诺，以及通过保障妇女的平等、不受歧视和包容，展现与妇女的交叉性与跨代团结，这符合可持续发展目标 5 的要求。

一. 导言

1. 妇女往往站在国际团结行动的最前沿。她们积极呼吁让所有人都能享有在和平、环境保护、人权、生殖权利、劳动权利、少数群体权利、参与政治生活的权利、难民和移民援助、获得医疗保健、应对卫生紧急情况、受教育权以及住房/财产保障等诸多领域的权利。¹ 当前，妇女权利正面临反噬浪潮。² 妇女在政治、法律和经济层面遭受的权力剥夺程度之深，甚至可能被视为对和平的威胁。独立专家力图了解各国及社会在承认妇女作为团结行动者所作贡献方面的承诺，以及通过保障妇女的平等、不受歧视和包容，展现与妇女的交叉性与跨代团结，这符合可持续发展目标 5 的要求。³

二. 将平等和不歧视妇女的原则纳入国家宪法、规范性文书和判例法

2. 对妇女平等的宪法保护，既取决于国内法中的规范性表述，也取决于对性别平等国际文书的批准。⁴ 它还取决于法院和行政机关的实施与解释，以及通过社会运动和倡导活动开展的社会法律倡导。⁵ 许多宪法都包含中立的平等标准，这些标准可能由特定领域(如劳动法)中的明确规范加以补充，但政府和/或社会在实践中可能无法保证其落实，且妇女在寻求司法救济时可能会因缺乏法律援助、国家未能在歧视案件中反转举证责任，或国家反歧视委员会缺乏进行有效监督和提起诉讼的意愿而受阻。⁶ 鉴于促进性别平等的政治意愿正呈现日益逆转的趋势，人们担心，维持性别中立的平等和不歧视标准(包括通过实际提议从相关立法中删除“妇女”一词)，实际上增加了削弱妇女享有人权的风险。⁷ 正如独立专家收到的某份意见所指出的：“如果没有宪法保障，平等就缺乏持久性，权利也就缺乏稳定性。平等不应取决于政治上的便利；它应作为一项原则得到保障。”⁸

¹ 见 <https://www.un.org/en/coronavirus/women-rise-for-all>。

² Constanza Tabbush, 《理解针对性别平等的反噬：证据、趋势和政策应对》，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国社会发展研究所(日内瓦，2025 年)。

³ 妇女署，“在不断变化的全球背景下推动权利、平等和正义”，2025 年 8 月。

⁴ 见《消除对妇女一切形式歧视公约》、《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》(《伊斯坦布尔公约》)、《美洲防止、惩处和根除对妇女暴力行为公约》、1951 年《同酬公约》(第 100 号)、《1958 年(就业和职业)歧视公约》(第 111 号)、《1981 年有家庭责任工人公约》(第 156 号)以及《2000 年保护生育公约》(第 183 号)。

⁵ Irene Spigno, Valentina Rita Scotti and Janaina Lima Penalva da Silva, eds, *The Rights of Women in Comparative Constitutional Law* (London, Routledge, 2023)。

⁶ Anne Hellum and others, eds., *Nordic Equality and Anti-Discrimination Laws in the Throes of Change: Legal Developments in Sweden, Finland, Norway, and Iceland* (London, Routledge, 2024)。

⁷ 挪威妇女游说团提供的资料。

⁸ 麦考瑞大学法律学会的 Michelle Orya、Rayanne Sabra 和 Zara Bending 提供的资料。

3. 在某些司法管辖区，平等和不歧视标准可能会受到被视为具有优先地位的宗教法解释的限制，从而影响家庭法、婚姻、离婚、子女监护权、继承、财产、国籍、刑法、公民参与和政治代表权。⁹

4. 平等法律的通过与实践中的暴力和歧视现象的持续存在之间可能存在脱节。例如，在哥伦比亚，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)赞扬了该国在推进、执行和监督性别平等的法律框架方面取得的进展。¹⁰ 《哥伦比亚宪法》第13条规定，所有人在法律面前生而自由且平等，应获得当局的平等保护和待遇，并应享有相同的权利、自由和机会，不得因性别而受到任何歧视。

5. 此外，《哥伦比亚宪法》第43条禁止对妇女的歧视，并呼吁为母亲提供支持：

男女享有平等的权利和机会。妇女不得遭受任何形式的歧视。在怀孕期间及分娩后，妇女应享受国家的特别援助和保护；若其随后失业或被遗弃，应从国家获得食品补贴。

国家应以特殊方式支持女性户主。

6. 哥伦比亚宪法法院已作出具有解放意义的判例，维护了非歧视原则并保障了妇女的平等权利。¹¹ 此外，2008年第1257号法律加强了预防、保护及惩处针对妇女的暴力和歧视的措施。尽管如此，人们仍对针对妇女的暴力行为(包括针对土著妇女和非洲裔妇女的暴力行为)严重表示担忧。¹² 妇女署呼吁制定相关方法，以监测性别薪酬差距、性别与贫困、身体和性骚扰、妇女获得资产(包括土地)的权利，以及性别与环境等问题。¹³ 第01号总统令(2023年)旨在预防煽动暴力的仇恨言论以及基于性别和种族的歧视性刻板印象；然而，在未来的选举期间，平等与公平部在打击刻板印象和歧视方面的职权可能无法获得一致的支持。

7. 拉脱维亚提供了一个关于性别平等的整体方法的范例。拉脱维亚《宪法》第91条保障法律面前人人平等，并禁止歧视。性别平等还进一步体现在劳动立法中，涵盖同工同酬、平等就业机会、对怀孕女工的保护、防止骚扰的保障保护措施以及育儿假权利。一项关于男女平等权利和机会的国家行动计划，推动在各关键领域实现性别主流化，并要求在政策制定中进行性别影响评估。执法机制包括国家劳动监察局和监察员办公室，负责处理歧视投诉。

⁹ 来自 23 个海外伊朗妇女组织以及加州大学(欧文分校)法学院国际司法诊所的意见。见 Marijke De Pauw, “Women’s rights: from bad to worse? Assessing the evolution of incompatible reservations to the CEDAW Convention” *Merkourios*, vol. 29, No. 77 (2013)。

¹⁰ 见 <https://data.unwomen.org/country/colombia>。

¹¹ 来自哥伦比亚波哥大“国家与国际战略诉讼中心”的意见。另见哥伦比亚宪法法院的 C-410-1994 号、197-2023 号、C-667-2006 号案件；SU 075-18 号、C-410-1994 号以及 SU-167-2024 号案件。

¹² 见 <https://lac.unwomen.org/en/donde-estamos/colombia>。

¹³ 妇女署，“从法律到平等：当今支持哥伦比亚妇女权利的进展”，2026 年 2 月 25 日。

8. 据妇女署称，还有一些国家的政府和民间社会可能维护歧视性法律或父权制性别规范，支持贬低妇女作用的厌女文化，并蓄意、有组织地试图削弱妇女权利。¹⁴ 支持妇女取决于在实践中、在她们一生的每一天，都真诚地遵守平等和不歧视的原则。这需要各国、民间社会、国际组织、宗教组织和企业对妇女给予坚定不移的国际声援，以便使她们能够毫无例外地充分享有所有人权。

9. 随着伊朗“妇女、生命、自由”运动的兴起以及阿富汗妇女抵抗塔利班压迫的斗争，旨在支持妇女的国际团结行动引起了广泛关注。妇女署阐明了开展国际妇女团结行动的紧迫性：“这不仅仅关乎阿富汗妇女和女童的权利，以及她们的未来。这关乎我们作为全球社会所坚守的信念。如果我们任由阿富汗妇女和女童被噤声，就等于传递出这样一个信号：世界各地妇女和女童的权利都是可以牺牲的。而这将是一个极其危险的先例。”¹⁵

三. 妇女组织享有参与国际声援行动或表达意见的权利的情况

10. 对妇女以及由妇女发起的国际团结行动，取决于民间社会能否享有在现实世界和网络空间行使表达自由和结社自由的权利。独立专家支持世界各地推动的各种妇女团结倡议。目前有若干妇女团结联盟，例如“欧洲妇女共建未来组织”，该组织通过促进女权主义团结，致力于解决剥削妇女和环境问题的结构性根源；同样，“非洲妇女发展与通信网”则致力于推动可持续供应链建设，并为妇女提供人权和环境法方面的培训。¹⁶ “教会联合行动联盟”致力于抵制针对妇女权利(包括其性和生殖健康及权利)的反扑，该联盟由宗教行为体及其他利益相关方领导，正通过一个变革性进程追求性别正义。¹⁷ 致力于性和生殖健康及权利的社会运动已推动了立法和宪法层面的变革。¹⁸

11. 阿富汗妇女通过“阿富汗妇女自发运动”等组织，塑造了反对塔利班的基层政治和社会运动。¹⁹ 妇女在街头、网络和家庭中的抗议及运动中使用的最突出的口号是“面包、工作、自由”和“不要将教育政治化”，这反映了她们的诉求以及对限制妇女工作、受教育和自由行动的厌恶。^{20和21} 2022年9月，伊朗妇女发起了“妇女、生命、自由”运动，这体现了国际社会对妇女以及由妇女作

¹⁴ “理解反噬效应”，第5页。

¹⁵ 妇女署，“阿富汗妇女仍在抗争：塔利班统治下争取权利的内幕”，2025年6月27日。

¹⁶ 见 <https://femaleexperts.com/en/female-empowerment-organisations/>；<https://www.wecf.org/international-solidarity/>；以及 <https://femnet.de/en/>。

¹⁷ 见 <https://actalliance.org/gender-justice/>。

¹⁸ 生殖权利中心的意见。

¹⁹ 自由社会主义党，“阿富汗妇女的自发运动”，2023年2月。

²⁰ Negar Mohtashami Khojasteh, “For ‘bread, work, freedom,’ Afghan women are still resisting”, Human Rights Watch, 30 April 2025.

²¹ Wahida Amiri, “Women, protest and power: confronting the Taliban”, Amnesty International, 7 March 2023.

出的勇敢声援。与此同时，阿富汗女性聚集在首都喀布尔的伊朗大使馆外，高呼同样的口号以声援伊朗女性。²² 2024年，针对禁止女孩在六年级后继续接受教育的政策，发起了一场名为“IQRA”（意为“阅读”）的全国性运动。²³ 2025年国际妇女节期间，发起了一场活动，旨在彰显女性的力量。²⁴ 该活动不仅聚焦阿富汗女性诗人、社会活动家和教育活动家，还介绍了其他女性的故事。2025年，针对塔利班《宣扬美德与防止邪恶法》第13条（该条款禁止女性在公共场合发声），“Power2AfghanWomen”活动应运而生。²⁵ 来自阿富汗及世界各地的男女通过演唱歌曲或宣读声明，表达了对这项迫使女性在家庭之外噤声的法律的反对。²⁶ 另一项活动是2025年的“消除性别暴力16天运动”，该活动与阿富汗因违反《消除对妇女一切形式歧视公约》而可能面临国际法院起诉一事相关。妇女们用当地语言和英语宣读声明，以声援那些在性别迫害制度下苦苦挣扎的阿富汗妇女。²⁷

12. 在刚果共和国，“非洲妇女国际日组织”针对领导力及应对暴力等问题，为妇女举办团结互助活动。²⁸ 该组织的“乌班图”项目为寻求融资的妇女提供团结互助式的指导。

13. 在尼加拉瓜，妇女团结网络包括土著妇女和非洲裔妇女网络，旨在防范性别暴力并捍卫领土自治；监测和记录袭击事件；提供心理社会和法律支持；为移民和流亡者提供人道主义援助；并提供技术专长。²⁹

14. 肯尼亚女律师联合会向女工普及其合法权利。肯尼亚“姐妹情谊基层组织联盟”致力于争取妇女获得土地、资金和技术的权利。乐施会肯尼亚分会的“关爱时刻”项目推动性别敏感的税收改革、性别平等的采购和包容性贷款。³⁰

15. 在摩尔多瓦共和国³¹ 有多个团结运动，包括“MOTIVAȚIE”协会，该协会接触到残疾妇女和女孩，为她们提供有关权利的培训并预防性别暴力；摩尔多瓦全国妇女平台协调一个妇女大使网络，以促进妇女的领导力和公民参与；“性别中心”专门从事性别平等研究、培训和倡导工作，并为《性别平等法》

²² 来自 Rawadari 的资料。

²³ 见 <https://rawadari.org>。另见 <https://youtube.com/playlist?list=PLiIR7IiX-nt-8HoAM7ralV6JEJAzKfIK>。

²⁴ 见 <https://www.youtube.com/watch?v=sdBqaq9HOr4>。

²⁵ Femena, “Factsheet: the ‘prevention of vice and promotion of virtue’ law in Afghanistan and implications for women’s rights”, 5 September 2025.

²⁶ 见 <https://youtube.com/playlist?list=PLiIR7IiX-nt-VoeIUSRqznArVos0S14TY>。

²⁷ 见 https://www.youtube.com/playlist?list=PLiIR7IiX-nt_x-6kTGX2GcN9woUIx6GNz。

²⁸ 刚果妇女权利国际联盟提供的意见。

²⁹ “正确生计”组织的意见。

³⁰ 全球人权中心的意见。

³¹ 摩尔多瓦共和国见习律师、国际法法学硕士生 Valeria Butorina 提供的意见。

和《家庭暴力法》等关键国家法律的制定做出了贡献。这些团体隶属于“妇女主要团体”和“全球妇女和平建设者网络”。

16. 在查谟和克什米尔地区，由妇女领导的组织为流离失所和受冲突影响的社区提供教育、医疗保健、心理社会支持及援助。妇女维权人士、记者和民间社会人士也致力于提高人们对人权问题的认识，并支持教育、心理健康和妇女赋权倡议。

17. 在乌兹别克斯坦，妇女积极参与社区团体(*makhallas*)，担任家庭和妇女问题咨询小组成员，参与“Oqila Ayollar Harakati”和“Buvijonlar Maktabi”运动，并担任非政府组织的代表。她们的活动旨在加强家庭制度、预防暴力、提高法律意识、支持妇女和青年、促进互助以及培养社会责任感。

18. 妇女还积极参与国际和区域倡议。2026年3月，与联合国人口基金、埃及阿拉伯共和国爱资哈尔大学以及多家国内和国际合作伙伴合作举办了国际研讨会，探讨伊斯兰价值观在保护乌兹别克斯坦妇女权利方面的作用。该平台促进了国家机关、宗教机构、专家团体和国际组织代表在妇女权利、性别平等和社会包容等问题上的经验交流。

四. 妇女团结运动的重要参与者

19. 在基层/社区、国家、区域和全球各级，都能看到妇女在团结行动中发挥的领导作用。

20. 在巴西，妇女们领导着增强社区韧性的基层团结行动，包括贝类采集妇女、土著妇女和黑人女权主义领袖群体，并支持粮食安全、保护传统知识，同时提供教育、心理社会支持和法律援助。³² 玛丽亚·达·佩尼亚·马亚·费尔南德斯的案件促成了巴西乃至整个拉丁美洲针对妇女的家庭暴力保护机制，她创立了玛丽亚·达·佩尼亚研究所以打击家庭暴力。³³

21. “农村妇女运动”积极倡导农村劳动者女权主义，以保护自身及其领地；“帕特里夏·加尔瓦奥研究所”监测并分析媒体对性别歧视和暴力的报道；而“祖先女战士全国协调会”则运用具有性别视角的跨代知识，保护原住民领地免遭剥削。³⁴

22. 在墨西哥，女权主义法律网络和由女性领导的集体为女性谋杀案和性暴力幸存者提供支持，促进法律赋权并挑战制度性障碍。由学生主导的支持网络，以及“海洋女巫”和“女巫集会”等团体，已动员起声援行动并倡导妇女权利。

³² 巴西 FAE 商学院国际法诊所提供的意见。

³³ 巴西 FAE 商学院国际法诊所提供的意见；美洲人权委员会第 54/01 号报告，第 12.051 号案件，玛丽亚·达·佩尼亚·马亚·费尔南德斯，2001 年 4 月 16 日；巴西《玛丽亚·达·佩尼亚法》(第 11.340/2006 号法律)。

³⁴ 巴西 FAE 商学院国际法诊所提供的资料。

23. 墨西哥国立自治大学的女性法学院学生这样描述她们自身的团结理念：³⁵

我们的团结不仅体现在占据决策空间，以确保墨西哥的司法体系朝着具有年轻面貌和性别视角的模式发展，我们还致力于为女孩和青少年的健康成长创造安全空间，从幼年时期就开始增强她们的法律自主权，确保团结成为打破墨西哥城结构性暴力循环的核心力量。

24. 在苏丹，妇女在捍卫人权、记录侵权行为、支持受害者以及促进和平建设方面发挥了关键作用。她们还领导了推动妇女参与领导层的倡导工作，为问责努力做出了贡献，并支持受冲突影响社区的和解与社会凝聚力。

25. 在尼泊尔，“女权达利特组织”由达利特妇女领导，致力于消除基于种姓、族裔、阶级、地域和性别的歧视。该组织与亚洲达利特权利论坛、国际达利特团结网络以及“男性参与联盟”保持合作。

26. 在尼加拉瓜，与“46/2集体”等跨国组织建立网络联系，对于记录侵权行为、开展国际倡导、保存记忆、实施安全协议以保护受到监视的地区领导人以及建设和平而言，都至关重要。³⁶

27. 在肯尼亚，“权利教育与意识中心”和“肯尼亚女律师联合会”（该组织为妇女提供免费法律服务）发起了一项反对性别暴力的运动，包括针对妇女的杀害、对妇女的经济剥夺、有罪不罚现象以及阻碍妇女权利落实的障碍。³⁷ 他们利用数字通信手段，通过街头示威来促进政治参与。在乌干达、尼日利亚和莫桑比克也采用了类似的方法。

女法官

28. 女性法官作为国际团结运动的领军人物，为促进解放与赋权的判例法做出了贡献。例如，塞西莉亚·梅迪纳·基罗加和伊丽莎白·奥迪奥·贝尼托（美洲人权法院）、纳维·皮莱（卢旺达问题国际刑事法庭）、西奥弗拉·奥利里（欧洲人权法院）、伊内塔·齐梅莱（欧洲法院）、特蕾莎·多赫蒂和朱莉娅·塞布廷德（塞拉利昂特别法庭）、索尼娅·索托马约尔法官（美国最高法院）以及西尔瓦娜·西亚拉（意大利宪法法院）均通过构建法律论证、拓展保护范围以及重塑证据和程序标准，致力于解决平等、非歧视以及包容多元群体等问题。女性在法院中的代表性对于加强社会内部的平等至关重要；因此，应优先确保《消除对妇女一切形式歧视公约》第8条得到有效落实。³⁸

³⁵ 同上。

³⁶ 来自“正确生计”组织的意见。

³⁷ 全球人权中心提供的资料。

³⁸ GQUAL 和妇女署，《法官之声：塑造国际司法的女性》（纽约，2026 年）。

五. 交叉性团结行动、网络、联盟和联合体

29. 有人指出，尽管存在“激励妇女作为一个统一群体采取行动的政治利益，但我们必须意识到，基于文化、阶级、宗教、国籍等差异产生的紧张关系若被忽视，将损害运动团结的长期目标”。³⁹ 交叉性团结行动在应对排他性结构性暴力方面已被证明行之有效。妇女团结团体经常开展交叉性行动，涉及领域包括社会正义；反殖民主义；公民权利；劳动权利；基于种族、族裔、宗教、阶级、种姓或移民身份的歧视；文化与社会习俗；医疗保健获取；粮食安全；暴力预防；家庭法；以及残障人士权利。⁴⁰ 妇女署阐述了基层、交叉性女权主义运动如何成为抵制倒退的关键力量。⁴¹ 这些运动开展自下而上的倡导工作，并建立基层关怀基础设施，提供从获取食物和基本服务到儿童和老年人照护、疫情期间的医疗保健以及对难民和移民的援助等日常生活必需品。

30. 例如，亚洲移民妇女协会的成员与“团结活跃妇女组织”展开了合作，该组织由低收入的拉丁裔移民女工组成。⁴² 这些合作在共同目标的凝聚下促进了团结，同时让妇女们看到其他移民妇女担任领导角色。这有助于建立自信、挑战刻板印象，并基于共同的目标和价值观(而非共同的身份认同)来增强信任。

31. 在印度尼西亚，妇女组织已组建起广泛的联盟，致力于解决社会正义、针对妇女的暴力、环境保护、土著人民权利以及移民和劳工权利等问题。土著妇女和女性环境捍卫者也在抵制自然资源开采和倡导社区权利方面发挥了领导作用。⁴³ 印度尼西亚的女工厂工人、家政工人和移民工人正自发组织起来，开展集体运动。

32. 在哥伦比亚农村社区，妇女建立了各种形式的社区领导和集体团结机制，参与农民协会、支持网络、农业项目、社区空间和社会组织进程。⁴⁴ 她们往往面临社会、经济和文化障碍，这些障碍限制了她们参与决策和获得认可的机会。尽管如此，农村妇女在家庭支持、农业生产、社区关怀以及所在地区的社会转型方面继续发挥着至关重要的作用。

33. 独立专家在关于土著人民与国际团结的报告(A/HRC/59/40，第54段)中指出：

³⁹ Bryonn Bain, “Rad talk: the radical solidarity of Dolores Huerta and Harry Belafonte”, *National Black Law Journal*, vol. 26, No. 1 (2017).

⁴⁰ A/HRC/56/57，第2段；Cecilia M. Bailliet, “Peace and solidarity: dilemmas in an age of polarization and decoupling”, in C. Bailliet, ed., *International Solidarity and the Law* (Cheltenham, United Kingdom and Northampton, Massachusetts, United States of America, Edward Elgar Publishing, 2024); 巴勒斯坦提供的意见。

⁴¹ “理解反噬效应”，第20页。

⁴² Hajer Al-Faham 等人, “Intersectionality: from theory to practice”, *Annual Review of Law and Social Science*, vol. 15 (October 2019)。

⁴³ Tony Michael 提供的意见。

⁴⁴ Manuel Gerardo Ruiz Becerra 和 Camilo Andres Villamizar Conde 提供的意见。

加拿大的“帕克图伊特因纽特妇女组织”与代表梅蒂斯原住民妇女的“米奇夫妇女奥蒂佩米西瓦克组织”建立了合作伙伴关系，并同代表黑人妇女、穆斯林妇女和残疾妇女的组织共同参加了女权主义论坛。奥菲莉亚·舒特倡导将女权主义、环境和原住民关切融合到共同的团结交流中：“支持土著权利需要对殖民价值观进行重新评估，并重构拉丁美洲社会的社会和经济关系，包括重新调整对生态和性别问题的重视程度。作为回报，我们需要向土著人民阐明，我们西方人為何要为各种解放事业——如女权主义和妇女权利——而奋斗。第一步是建立信任，从而开展有意义的对话”。⁴⁵

34. 妇女署强调了2017年3月8日在54多个国家举行的“国际妇女罢工”中所体现的跨国与交叉性团结。⁴⁶ 自那时起，许多国家已举办了数次年度抗议活动。此次罢工强调跨国与交叉性团结，突显了关键女性主义议题之间的相互关联。这些议题包括性别暴力、生殖权利以及女性劳动被低估等问题。

35. 妇女权利的倒退以及排外政治议程要求我们建立跨领域团结。妇女署解释道：“例如，在土耳其，当反对性别平等的力量在主流大众媒体中日益壮大之际，捍卫《伊斯坦布尔公约》的活动家们成功克服了妇女和LGBTIQ+群体之间长期存在的世俗派、伊斯兰派和民族派的分歧，开辟了替代性的辩论空间，从而放大了非霸权的声音。“促进建立多元的女性主义网络，这些网络应跨越基于阶级、种族和性别的身分界限，并与正式的制度空间(司法、立法和行政)和/或各级政府(地方和国家)保持紧密联系，这对抵御反扑至关重要”。⁴⁷

36. 歧视妇女和女童问题工作组对女童和年轻女性活动家的行动主义所具有的交叉性特征描述如下：“这些[议题]包括但不限于：性别平等、性别暴力、有害习俗、儿童权利、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者、性和生殖健康及权利、气候正义、社会和经济不平等、包容性发展、种族正义、善治、捍卫领土、土地和资源，以及建设和平与解决冲突”。⁴⁸ 活动家们通常会围绕多个议题开展动员，以此引起人们对交叉性压迫及其行动中所涉及的复杂动态的关注。她们在不同运动间开展协作，因为正如工作组在磋商中听到的那样，若不能实现对所有议题的正义，任何单一议题的正义都无从谈起。工作组特别强调年轻女性活动家们如何帮助女性难民和人口贩运受害者，拯救女性免受女性生殖器残割之害，向同龄人普及性骚扰和性健康知识，以及如何保护环境。

⁴⁵ A/HRC/59/40，第 54 段。

⁴⁶ “理解反噬效应”，第 21 页。

⁴⁷ 同上，第 22 页。

⁴⁸ A/HRC/50/25，第 20 和 21 段。

37. 工作组指出，由于年轻女性团结活动家被排除在正式决策过程之外，她们利用数字工具、广播脱口秀、公开示威、非正式抗议以及包括艺术表达在内的创新性运动。⁴⁹

38. 在美国，“SisterSong”组织团结原住民妇女和有色人种妇女，共同对抗那些限制边缘化群体生殖自主权的制度性政策。“停止仇恨亚太裔”[亚裔美国人和太平洋岛民]组织”致力于终结针对亚裔、夏威夷原住民和太平洋岛民妇女的暴力行为。⁵⁰

39. 在墨西哥，已成立了跨境团结组织和网络，旨在建立联盟并促进跨越国界的社区之间建立联系。这些组织致力于跨国女权主义以及跨种族或跨民族的团结：Red de Mujeres por el Trabajo Justo促进墨西哥、美国、加拿大和中美洲服装工人的团结；“可持续纺织倡议：携手变革”致力于将危地马拉的“maquila”女工与美国的女工、活动家、工会组织者和女权主义者团结起来；“Maquila团结网络”促进加拿大劳工和社会运动团体与其墨西哥及中美洲同行之间的团结。该网络致力于推进创新的组织策略，通过解决健康与环境问题以及“maquiladoras”（出口加工厂）的特定问题，将社区问题与工作场所问题联系起来。最后一个例子是“亚洲妇女委员会”，这是一个区域性女工组织，致力于提高亚洲正规和非正规就业部门女工的意识。该委员会支持组织工作，并促进亚洲内外建立网络和联系，以实现团结与互助。

40. 在摩尔多瓦共和国，“卡萨·马里奥雷”协会为性别暴力幸存者提供专业支持。“La Strada”致力于预防人口贩运和针对妇女的暴力行为；女工会成员与罗马尼亚同行合作，以促进机会平等和公平的劳动权利；罗姆妇女平台每年组织一次罗姆妇女游行，这是一项反种族主义和团结行动，旨在反对医疗、教育和就业中的歧视；“Women 4 Women”组织最近在基希讷乌组织了一次游行，以表达对巴勒斯坦的声援。

41. 在伊朗，有库尔德妇女团体、反对杀害妇女和性别暴力的运动、教师协会、退休人员组织和学生运动，这些团体致力于应对基于性别、族裔、阶级和宗教的相互关联的歧视形式：政治排斥；杀害妇女；族裔压迫；劳动权利；以及社会经济权利等问题。⁵¹ 诸如“反对处决的星期二”等运动涉及囚犯的绝食抗议。

42. 印度尼西亚妇女参与交叉性团结的形式多种多样，例如倡导联盟(政策运动、司法审查)；社区组织；区域和全球网络，例如参与“亚太论坛”；以及集体行动和数字运动，包括与反对性别暴力运动相关的行动。

43. 在尼加拉瓜，交叉性团结网络涵盖了一系列保护议题：⁵² 土著妇女和非洲裔妇女将捍卫领土与谴责资源掠夺及反对殖民主义相结合，共同应对日益加剧

⁴⁹ 同上，第 26 段。

⁵⁰ 美国大学民主、科技与人权未来实验室提供的意见。

⁵¹ 来自海外侨民中的 23 个妇女组织的意见。

⁵² “正确生计”组织的意见。

的结构性暴力；劳动妇女网络(包括家政工人和非正规部门从业者)维持着团结网络，以应对因政治危机而加剧的经济困境；流亡海外的团体已形成联盟，从性别视角出发应对移民问题，将尼加拉瓜的社会正义与在接收国捍卫公民权利联系起来。

向和平过渡与妇女法庭

44. 妇女参与和平谈判、建设和平以及资源再分配是仍亟待改进的领域。基于安全理事会第1325(2000)号决议及其后续决议，必须让妇女参与冲突预防、保护工作、和平进程以及恢复获得食物、水和医疗保健的权利。⁵³ 消除对妇女歧视委员会虽在开采关键矿产的背景下探讨了预防针对妇女的性暴力问题，却未涉及确保妇女参与决定社会内部经济财富如何分配的必要性。⁵⁴ 许多例子表明，妇女参与了声援行动，呼吁享有知情权并追究暴力行为的责任。

45. 在加纳，妇女积极参与地方和平委员会、预警系统和对话倡议。妇女参与区域和平理事会和全国和平理事会，并参与联合国、非洲联盟和西非国家经济共同体内的建设和平工作。此外，加纳妇女还从国家层面的和平谈判代表培训中受益。

46. 在苏丹，妇女通过呼吁结束战争、支持社区对话、参与记录和过渡时期司法工作，以及要求被纳入和平进程(包括和平进程的设计、机制及其执行情况的监督)，为建设和平工作做出了日益重要的贡献。

47. AMPLIFY组织支持柬埔寨、老挝人民民主共和国和泰国的妇女民间社会团体建设可持续和平。⁵⁵ 尽管印度尼西亚妇女参与了建设和平工作，但她们在和平谈判和资源再分配方面并未获得平等参与的保障。⁵⁶ 应采取更具包容性、注重性别平等的团结方式，以增强她们的能力。

48. 在查谟和克什米尔，“失踪人员家长协会”等组织因记录强迫失踪事件并倡导正义与问责而赢得了国际认可。

49. 同样，在墨西哥，被称为“buscadoras”的妇女(母亲、女儿和妻子)积极要求了解真相并追究亲人被强迫失踪的责任，尽管她们自己面临被暗杀、袭击和恐吓的风险。⁵⁷

⁵³ 妇女署，“什么是妇女与和平与安全议程？”，2025年10月20日。

⁵⁴ 消除对妇女歧视委员会，第30号一般性建议(2013年)增编。

⁵⁵ 亚洲基金会，《柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸：民间社会组织和社区范围研究》，国家简报。

⁵⁶ Tony Michael 提供的资料。

⁵⁷ “Minerva Calderon”法律诊所提供的意见。

50. 纪念“慰安妇”的雕像和纪念碑⁵⁸被视为国际社会声援幸存者的象征；然而，这些雕像和纪念碑面临被拆除或安装受阻的风险。⁵⁹

51. 人权理事会成立了一个阿富汗实况调查团，这可被视为促进性别平等的国际团结机制。⁶⁰ 理事会还成立了一个伊朗实况调查团，以查明侵犯人权的行为，包括对妇女的歧视。⁶¹

52. 争取性别正义的国际声援运动的高潮是发起了一项运动，旨在将性别种族隔离⁶² 认定为国际法和国内法下的危害人类罪。⁶³ 该运动将性别种族隔离定义为：在一个制度化的体系下，一个性别群体对其他一个或多个性别群体实施系统性压迫和统治，并意图维持该体制而实施的不人道行为。

53. 黛安·奥托指出，妇女法庭创造了一个空间，让人能够以关怀和欣赏的态度倾听那些遭受不公、讲述生存故事却被忽视或否认的人。⁶⁴ 她援引艾里斯·杨提出的“社会联结参数”概念，认为这是参与妇女法庭的基础，并通过倾听关于冲突和暴力原因的故事，促成争取正义的团结行动。这通过以下方面促进变革：个人影响局势的能力；其相对于不公正结构所享有的相对特权；其对变革的兴趣(其中，遭受不公正对待的受害者对此具有最强烈的兴趣)；以及其调动和激活现有资源、群体归属感和人际网络的集体能力。

54. 2025年10月，来自阿富汗境内外、曾遭受任意拘留、酷刑和强制流放的24名女性幸存者在首届“阿富汗妇女人民法庭”上分享了她们的证词。该法庭由四个阿富汗组织联合举办，分别是Rawadari、阿富汗人权与民主组织、政策研究与发展研究组织以及人权捍卫者联盟。⁶⁵ 这些组织由阿富汗人主导，专注于证据记录和倡导工作，致力于动员国际机制，为阿富汗妇女和女童追究责任并争取声援。为期两天的听证会在马德里举行。⁶⁶ 判决认定，塔利班针对女性抗议者的行为构成危害人类罪，具体而言，根据《国际刑事法院罗马规约》第7条，属于性别迫害罪。⁶⁷ 阿富汗妇女勇敢地参与这一进程，来自阿富汗及其他国家的检察官和法官表现出的坚定团结，以及主办机构的支持，共同促成了一次有

⁵⁸ 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)，“联合国专家称，所谓‘慰安妇’制度的幸存者早就应该得到正义、真相和赔偿”，新闻稿，2026年3月6日。

⁵⁹ 国际无偿法律服务协会提供的资料。

⁶⁰ 人权高专办，“正义与问责：‘妇女、生命、自由’抗议活动”，2025年4月7日。

⁶¹ 见 <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/ffm-iran/index>。

⁶² 见 <https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc5651-escalating-backlash-against-gender-equality-and-urgency>。

⁶³ 见 <https://endgenderapartheid.today/>。

⁶⁴ Dianne Otto, “Beyond legal justice: some personal reflections on people’s tribunals, listening and responsibility”, *London Review of International Law*, vol. 5, No. 2 (July 2017).

⁶⁵ 见 <https://afghanistantribunal.com/about/>。

⁶⁶ 阿富汗妇女人民法庭，“判决摘要”，2025年12月11日。

⁶⁷ 同上。

力的团结行动。常设人民法庭呼吁伊斯兰国家践行国际团结。⁶⁸ 该法庭还呼吁联合国将当前局势定性为“性别种族隔离”，以此表明对阿富汗妇女声音和抗争的声援。

六. 国际团结活动家的庇护权及返国后的持久解决方案

55. 妇女开展的国际声援活动可能会被国家错误地归类为“破坏国家主权的行”，从而导致被定罪和监禁。⁶⁹ 独立专家强调，必须紧急确保女性国际声援活动家能够获得庇护，她们可能会因其政治观点而受到迫害，也可能因其性别、种族、宗教或国籍而成为国家的打击目标或被剥夺保护。

56. 应支持向国际声援行动者提供庇护的国家，以促成持久解决方案，并应将其接纳难民的意愿视为一种国际声援行为。例如，在乍得，社会行动、团结和人道主义事务部与国际移民组织合作，实施创收项目，以支持返乡难民和移民妇女的经济赋权，并加强社会凝聚力。在摩尔多瓦共和国，“性别中心”通过由律师、心理学家和社会工作者组成的流动团队，为来自乌克兰的10 000多名难民(其中许多是妇女)及其在摩尔多瓦共和国的收容社区提供了直接支持。

七. 公民领导力教育

57. 消除对妇女歧视委员会在其第40号一般性建议(2024年)第34段中，提出了一套促进妇女政治领导力的框架，并呼吁通过教育促进妇女赋权。独立专家支持那些使妇女、青年和女童能够接受教育、了解如何参与公民行动、社区组织以及其他旨在解决团结问题的民主参与形式的举措。

58. 印度尼西亚的年轻人(包括女童)开始积极参与数字宣传活动(例如关于性暴力和气候变化等问题)、社区运动(教育、卫生、环境)，以及在国家和国际论坛上的研究成果展示。⁷⁰

59. 消除对妇女歧视委员会呼吁毛里求斯分析旨在认可妇女作为变革推动者角色的气候变化意识提升举措所产生的影响。该分析由社会保障、国家团结、环境与可持续发展部与全国妇女理事会及妇女协会合作，在非洲适应计划框架下开展。⁷¹

60. 委员会还要求玻利维亚确保教育部设立的团结奖学金计划在向妇女和男子分配奖学金时实行平等原则，以保障接受高等教育的机会。⁷²

⁶⁸ 常设人民法庭，判决书，第55届会议(关于阿富汗妇女)，2025年10月8日至10日。

⁶⁹ 来自“正确生计”组织的意见。

⁷⁰ Tony Michael 提供的意见。

⁷¹ CEDAW/C/MUS/CO/8，第35段。

⁷² CEDAW/C/BOL/CO/5-6，第25段。

61. 缅甸旨在通过《提高妇女地位国家战略计划》为青年(包括女童)提供领导力教育。⁷³ 该计划旨在探讨妇女和女孩如何参与公民行动、领导社区组织并参与民主活动。其目标是赋予妇女和女孩必要的技能和信心，以便她们承担决策角色，并解决社区内的团结问题。

62. 在厄瓜多尔，国家性别平等委员会和国家代际平等委员会通过就性别平等、网络暴力及其他议题开展磋商，促进年轻女性的公民领导力。⁷⁴

63. 在尼泊尔，“女权达利特组织”实施了一项名为“加强尼泊尔达利特妇女的人权”的项目，旨在提高达利特妇女在治理中的参与度、经济自主权以及权利意识。⁷⁵

64. 在乌兹别克斯坦，成立了“基兹拉琼”俱乐部和女学生领袖俱乐部，旨在培养女学生担任领导职务。女学生领袖俱乐部致力于增强学生的社会参与度、领导能力、主动性、团队合作精神、决策能力以及在公众场合表达观点的自信心。

65. 在奥地利，“女孩参与政治”项目使女孩和年轻女性能够跟随当地政界人士(包括市长以及市、区议会代表)进行见习。此外，奥地利融合基金还提供公民教育和入职指导项目，涵盖具有移民背景的年轻女性和女孩。这些项目传递民主价值观、性别平等理念以及公民参与的重要性，从而有助于培养领导力并促进她们积极参与奥地利社会。通过“欧洲社会基金+”，奥地利支持致力于促进性别平等、劳动力市场平等参与、同工同酬和反歧视的组织。根据该基金的优先事项1，还向致力于妇女赋权和社会包容的非政府组织及咨询机构提供资金支持。

A. 企业对妇女团结组织和妇女合作社的支持

66. 企业支持妇女团结以及由妇女主导的团结行动所发挥的作用正日益被视为保障妇女权利的核心要素，因为妇女既是劳动者，也常常引领着向团结经济转型的进程。⁷⁶

67. 在印度尼西亚，私营部门可以为制定企业社会责任计划做出贡献，例如妇女经济赋权计划以及妇女微型、小型和中型企业计划，这些计划目前正由“Merah Putih”村级和Kelurahan级合作社加以加强。⁷⁷ 此外，还正在开展关于妇女拥有的微型、小型和中型企业的宣传活动，以及反暴力和性别平等宣传活动。

⁷³ 来自缅甸的意见。

⁷⁴ 来自厄瓜多尔的意见。

⁷⁵ 来自“女权达利特组织”的意见。

⁷⁶ María Bastida and others, “Women leading the charge in the social and solidarity economy: a snapshot of gender perceptions of entrepreneurship”, *Annals of Public and Cooperative Economics*, vol. 96, No. 2 (June 2025).

⁷⁷ Tony Michael 提供的意见。

68. 在摩洛哥，政府通过《摩洛哥绿色计划》的第二支柱，资助了一个基于团结的经济项目，并推动了妇女合作社的创建。近年来，已创建了约15 000个妇女合作社，涉及约30 000名妇女，其中三分之二位于农村地区。⁷⁸

69. 消除对妇女歧视委员会注意到，多米尼加共和国已确保由妇女担任户主的家庭成为针对多维贫困人群的团结养老金的主要受益者，并确保旨在促进获得适当住房的“幸福家庭”国家住房计划的实施。⁷⁹

70. 歧视妇女和女童问题工作组呼吁洪都拉斯评估“美好生活”计划和“农村妇女国家团结贷款计划”等措施的影响，以确保这些措施确实能改善妇女的生活条件，并确保面临交叉和多种形式歧视的妇女能够获得这些措施。⁸⁰

71. “企业中生殖正义联盟”与企业开展合作，鼓励它们制定有关性健康和生殖健康及权利的政策，以改善整个供应链中妇女的工作场所标准。⁸¹

B. 照护工作和与男性的伙伴关系

72. 女权主义团结包括参与照护工作、承担对他人的责任以及追求社会变革。妇女署指出，教育、卫生、社会保护、照护服务和环境保护方面的公共资金削减，促使妇女民间社会组织通过开展团结行动，承担起维持社会结构所需的额外工作，包括提供食品银行、照护服务以及应对针对妇女的暴力行为。⁸² 国际劳工大会在其第ILC.112/V号决议中指出，需要对从事照护工作的妇女开展国际团结行动，包括提高公众对照护工作社会和经济价值的认识，并促进照护工作者组织(包括家政工人、社区卫生和照护工作者以及移民工人的组织)以及照护工作者雇主组织和无偿家庭照护者组织(如存在此类组织)发声、获得代表权并参与磋商。美洲人权法院发布了一项咨询意见，呼吁保护护理工作免遭驱逐出境，并保障其劳动权益。该法院还指出了“全球照护链”现象，即移民照护工作者将其在原籍国的无偿照护责任转移给其他家庭成员。⁸³

73. 在巴西，存在一种“非流动性流离失所”危机，即妇女虽然失去了经济自主权，却仍留在高风险地区照顾老人并维持家庭稳定。⁸⁴ 根据巴西联邦政府的统计数据，在没有正式雇佣合同的行业、非正式家政工作和与家庭相关的工作中，妇女的比例仍然过高，这反映了诸如缺乏儿童保育设施、全日制学校或其他公共政策等结构性障碍，这些障碍阻碍了妇女进入正规劳动力市场。

⁷⁸ A/HRC/31/51/Add.2，第41段。

⁷⁹ CEDAW/C/DOM/CO/8，第39段。

⁸⁰ A/HRC/41/33/Add.1，第76段。

⁸¹ 见 <https://www.unfpa.org/coalition-reproductive-justice-business>。

⁸² “理解反噬效应”，第9页。

⁸³ 美洲人权委员会，2025年6月12日第OC-31/25号咨询意见，第170段。

⁸⁴ Daniela Acevedo 提供的意见。

74. 歧视妇女和女童问题工作组建议，应促进男童和男子平等参与有偿和无偿的照护及支持工作。⁸⁵ 在尼泊尔，“男子参与联盟”教导年轻人(无论男女)跨越性别角色界限参与照护工作。⁸⁶

75. 在哥伦比亚，农村社区内的女权主义团结也与无偿照护工作、相互支持以及对家庭和社区需求的集体责任有关，这表明妇女在很大程度上维系着农村环境的社会和情感动态。⁸⁷ 尽管性别陈规定型观念和结构性不平等仍然存在，但男子越来越多地参与社区支持进程、承担家庭共同责任并承认妇女的权利，这逐渐促进了社会公平的实现。

76. 在埃塞俄比亚提格雷州，妇女们组织起了非正式的食品分享和照护网络，以支持流离失所的家庭、老年人和儿童。⁸⁸ 这些体系作为平行的人道主义结构运作，特别是在援助发放不稳定的地区。当地的人道主义举措已进行调整以提供紧急救援，这在缺乏持续国际支持的情况下，体现了扎根于当地的团结互助机制。

77. 在阿尔及利亚，国家团结、家庭和妇女事务部制定了多项计划，旨在支持社会和人道主义领域的民间社会，并建立了妇女和老年人护理中心，为老年人和有特殊需求的人士提供家庭援助(包括心理社会支持和照护)，同时为社会弱势群体开展创意、艺术和娱乐活动。⁸⁹

78. 在查谟和克什米尔，女性主义团结往往通过社区关怀、人道主义支持、社会责任以及为应对长期冲突、流离失所和经济困难而培养的集体韧性来体现。⁹⁰ 妇女经常在家庭和社区内承担无偿的照护工作，包括照顾儿童、老年人、丧偶妇女、受伤的家庭成员以及受暴力和流离失所影响的人。

79. 在苏丹，一份材料描述了持续的战争如何导致许多苏丹城市的基础服务普遍崩溃。⁹¹ 在这种情况下，妇女成为维系当地社区生机的第一道防线。在许多社区和城市，妇女领导着社区倡议，通过当地所谓的“塔卡亚”(社区厨房)为受影响的家庭提供食物。在许多地方，这些举措已成为因战争而失去收入的数千个家庭唯一的可靠食物来源。妇女还参与组织人道主义援助的分发、提供初级卫生保健、为暴力幸存者提供心理社会支持、支持庇护所工作，并帮助修复社会关系网，特别是在流离失所者收容中心内。

⁸⁵ [A/HRC/59/45](#)，第 50(f)段。

⁸⁶ 来自“女权达利特组织”的意见。

⁸⁷ 来自 Manuel Gerardo Ruiz Becerra 和 Camilo Andres Villamizar Conde 的意见。

⁸⁸ 提格雷性别赋权运动提供的意见。

⁸⁹ 阿尔及利亚广播电台，“团结：启动 2026 年社会和人道主义协会支持计划”，2026 年 3 月 25 日。

⁹⁰ 关于克什米尔的意见。

⁹¹ 关于苏丹的意见。

80. 在乌兹别克斯坦，马哈拉(社区)中的女性活动家、负责家庭和妇女事务的霍金(地方政府负责人)助理、妇女咨询小组成员以及非政府非营利组织的代表，通过为家庭、妇女、青年、残疾人、老年人及其他弱势群体提供支持，为加强社会团结作出了重要贡献。该国采取了团结措施，以防止早婚早育、保护女童权利、提高青年教育水平并加强性别平等。在这方面，国家机关、教育机构、民间社会组织、宗教人士和当地社区的代表都积极参与其中。为加强父亲在养育子女中的作用并促进健康的家庭环境，组织了会议、圆桌会议和预防活动。这些举措涉及国家倡导团体的代表、伊斯兰学者、学前和学校教育部官员、内政部门以及地区指导员。

C. 生态女性主义

81. 一位哥伦比亚生态女性主义者提供的材料指出，生态女性主义主张在承认相互依存、团结互助和水平关系的基础上，对特定领土内的一切生命形式实施关怀政策。⁹²这与资本主义、殖民主义、父权制和种族主义的做法形成鲜明对比，后者往往在与采矿项目密切相关的垂直关系中推行。例如，玻利维亚的“妇女创建社区”组织提出了反对资源开采主义的“身体-领地”抵抗理念，以表明身体与领地之间的直接生态依存关系；危地马拉哈拉帕省圣玛丽亚·哈拉潘的原住民妇女协会是另一个例子。在玻利维亚，玻利维亚全国土著妇女联合会也是反对掠夺性开采、守护领土上生命的一个典范。在哥伦比亚，尽管该国仍存在影响妇女和环境的父权制结构性暴力，但仍有大批妇女沿着“妇女和平之路”举行抗议活动，以支持和平。哥伦比亚考卡省苏亚雷斯市的妇女致力于抵御掠夺性开采，捍卫自己的领土，并建立与自然和水资源的平行关系。在巴西，基隆博拉妇女正在对抗资源掠夺主义，她们将其视为殖民暴力；因此，捍卫领地是认可她们的生活方式以及强化这些生活方式的实践的一种方式。

82. 在巴西，蒙杜鲁库族和卡亚波族中的女性领袖们坚称，土地产权登记取决于“自由、事先和知情同意”原则的落实。她们的行动旨在应对文化权利、粮食权和用水权所面临的多重威胁，而海平面上升正使这些威胁进一步加剧。⁹³

八. 禁止仇恨言论和性别陈规定型观念，特别是针对女性团结行动者的此类行为

83. 妇女署指出，针对妇女团结行动者采取了压制性措施，例如缩减公民参与空间，以及在注册、报告或接收资金方面设置行政障碍和壁垒。反人权团体散布虚假信息，声称妇女权利活动对家庭、传统或社会秩序构成威胁。⁹⁴妇女团结组织遭遇无搜查令的突击搜查；活动被取消；被指定为“外国代理人”或被指控威胁公共秩序或国家安全；受到监控；个人信息泄露；互联网断网；旅行

⁹² 来自哥伦比亚生态女权主义者的意见。

⁹³ Daniela Acevedo 提供的意见。

⁹⁴ 生殖权利中心的意见。

禁令；资产冻结；歧视性征税；抹黑运动；诽谤；网络欺凌；因行使结社权或表达权而未经正当程序遭受刑事起诉；个人数据审查；威胁；网络骚扰；骚扰；恐吓；报复；任意拘留；身体暴力；以及暗杀。⁹⁵ 这些组织可能因接受国际资金而被暂停活动或被撤销法律地位，也可能因追求国际人权问责而受到处罚。⁹⁶ 这些措施严重限制了妇女权利组织参与国际团结的能力，包括通过跨境倡导活动。⁹⁷ 受到针对的妇女可能会退出政治、新闻或倡导工作。

84. 妇女团结行动者设法利用数字通信成功发起了国际运动。⁹⁸ 尽管针对从事倡导工作的妇女的网络辱骂正在升级，但针对骚扰和其他侵权行为的法律救济和法律援助可能无法获得。⁹⁹ 妇女团结行动者对司法系统表示不信任，并担心遭到报复。¹⁰⁰

85. 女性团结行动者面临压力，被迫停止在公开场合或媒体上倡导性别平等，并被排除在学术、专业或政策团体之外。¹⁰¹ 反性别平等动员的规模之大，已促使女性团结行动者进行自我审查。妇女署呼吁保护她们，并呼吁各国议会和法院共同应对那些破坏性别平等的政策。¹⁰²

86. 墨西哥制定了一系列针对暴力侵害妇女行为的法律，例如禁止网络暴力的《奥林匹亚法》；禁止传播与刑事调查(如杀害妇女案件调查)相关图像的《英格丽德法》；将杀害妇女定为犯罪的《蒙塞法》；以及对酸液袭击等性别暴力行为予以处罚的《马莱娜法》。¹⁰³ 然而，预防针对妇女的暴力行为取决于国家、民间社会和私营机构之间的合作，以促进平等教育、反对性别刻板印象，并确保获得司法救济。

87. 在阿富汗，面临骚扰、个人信息泄露或类似侵犯行为的妇女无法获得法律援助。在塔利班政权下，这些行为不被定性为犯罪。Rawadari组织描述了妇女团结行动者为避免国家镇压而采取的策略，包括秘密行动、转移地点、调整活动形式、闭门开会以及避开公共场所。

⁹⁵ “理解反噬效应”；来自巴勒斯坦国的意见；全球人权中心。

⁹⁶ 生殖权利中心的意见。

⁹⁷ 同上。

⁹⁸ Naela Elmore, “Solidarity across borders: transnational implications from the Mahsa Amini movement”, *Social Movement Studies*, vol. 25, No. 3 (September 2024).

⁹⁹ 美国大学“民主、科技与人权未来实验室”提供的意见；23个海外伊朗妇女组织；世界禁止酷刑组织、SOS反酷刑网络；法律倡议组织、白俄罗斯酷刑调查国际委员会；关于克什米尔的意见。

¹⁰⁰ 来自“女权达利特组织”的意见。

¹⁰¹ Julian Honkasalo, “Opposition to gender equality in the Nordic countries”, Nordic Council of Ministers Secretariat, 2026.

¹⁰² “理解反噬效应”，第24页。

¹⁰³ “Minerva Calderon”法律诊所提供的意见。

88. 歧视妇女和女童问题工作组强调了女童和青年女性在线上开展维权活动所面临的脆弱处境：

数字技术可能被用于勒索、控制、监视、胁迫、骚扰、羞辱或物化女童和年轻女性活动家，包括利用“深度伪造”色情内容和死亡威胁。因此，许多此类行为的受害者会限制自己的网络活动，从而导致自我审查，在家庭和社区中承受污名，或彻底逃离网络空间。接受问询的大多数年轻女性和女童都曾遭受过某种形式的针对性且基于性别的网络虐待，包括威胁信息、性骚扰以及未经同意传播私密图像。针对女童和年轻女性活动家的攻击往往是有预谋的，旨在诋毁她们、剥夺其合法性，并使她们遭受嘲笑、蔑视或诽谤。¹⁰⁴

89. 独立专家在关于人工智能与国际团结的报告中指出，“妇女越来越频繁地遭受人工智能产生的仇恨言论、网络欺凌、未经同意的色情内容、报复性色情和跟踪骚扰，所有这些都对其实现个人和职业抱负的能力产生了负面影响”。¹⁰⁵

90. 在尼加拉瓜，妇女积极参与交叉性团结联盟，但受到国家的系统性围剿。IM-Defensoras和尼加拉瓜人权专家小组的最近报告证实，这种交叉性参与正遭受政治迫害，特别是在将女权主义、土著和学生运动联合起来时。

91. 在巴西，非洲裔和土著妇女团结活动家遭受骚扰和暴力，特别是在她们参与涉及财产纠纷的案件时。¹⁰⁶

92. 拉脱维亚报告了若干网络仇恨言论、网络骚扰以及厌女言论的案例，这些行为尤其针对致力于性别平等、生殖权利、LGBT+议题及反对暴力侵害妇女行为的女性活动家。拉脱维亚监察员以及欧盟基本权利局开展的调查均记录了这些骚扰案例，这些案例有时也会被非政府组织纳入提交给消除对妇女歧视委员会的影子报告中。

93. 苏丹的女权活动家面临多重威胁，包括因公民或政治活动而遭受的直接威胁和仇恨言论、通过针对家庭成员施加的间接压力，以及基于族裔或地区身份的针对性攻击。由于缺乏法律和制度保护，若干女权活动家为了安全并继续开展工作，已离开该国。苏丹西部社区的许多妇女也因族裔或地区身份而面临种族歧视性虐待、怀疑，以及行动或获得服务方面的障碍。

94. 在克什米尔，女性活动家、女记者以及妇女民间社会组织报告称，她们的言论自由受到限制、恐吓和压制，特别是在人权倡导方面。互联网断网和通信限制进一步制约了妇女组织动员、记录侵权行为以及参与国际事务的能力。尽管存在法律援助机制，但许多妇女在寻求正义方面仍面临障碍，包括经济拮据、

¹⁰⁴ [A/HRC/50/25](#)，第 39 段。

¹⁰⁵ [A/79/170](#)，第 34 段。

¹⁰⁶ 来自巴西 FAE 商学院国际法诊所的意见。

担心遭到报复、程序冗长以及人身安全无法得到保障；受冲突影响和流离失所社区的妇女则面临更多挑战。

95. 在缅甸，社会福利部为遭受网络和面对面骚扰或暴力的妇女建立了求助热线系统，并为了确保她们能够诉诸司法，系统地向她们提供法律指导和法律援助。¹⁰⁷

九. 结论

96. 由妇女领导的政府曾通过女权主义外交政策，向其他国家的妇女展示了国际团结；¹⁰⁸ 然而，这些政策如今正在消退，往往被重燃的军国主义和自然资源开采所取代，这既损害了环境，也损害了妇女的人权。国际社会面临的挑战是重振解放性的国际团结战略，使妇女能够享有自决、平等、不受歧视和包容的权利。这需要打破那些使暴力和剥削经济长期存在的权力等级制度。¹⁰⁹ 令人鼓舞的是，众多国家妇女国际团结组织正在自下而上地为妇女建立国际团结。各国若能追随她们的领导，将是明智之举。

十. 建议

97. 独立专家建议各国、民间社会、企业及国际组织：

(a) 认识到妇女参与国际团结倡议的领导工作，能够促进人权、和平、环境保护和民主；

(b) 通过直接资助以及为妇女创造安全空间，以便妇女能够分享最佳实践、策略、开展合作、进行能力建设、策划宣传活动、提升集体组织技能、实现经济赋权以及建立人脉网络，加强跨国、交叉性及跨代际的国际团结联盟和网络；

(c) 以尊重当地实际情况的方式，支持基层女性国际团结行动者在文件记录、管理和人道主义工作方面的能力建设；

(d) 建立一个国际团结导师网络，以支持跨代际和交叉性女权主义行动者拓展公民空间并开展动员，从而实现世代平等；¹¹⁰

(e) 支持由女童和年轻女性活动家领导的团结运动建设，支持她们开展并加强其活动，为此投资于建立由女童领导的以及年轻女权主义者的网络和协会，以及创建参与性结构和机制，使她们能够影响政策和规范制定过程；

¹⁰⁷ 缅甸提供的意见。

¹⁰⁸ 妇女署，《女权主义外交政策：导论》。可查阅 <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2022-09/Brief-Feminist-foreign-policies-en.pdf>。

¹⁰⁹ 见 Sylvia Bawa, “Solidarity rights as duty and Ubuntu consciousness”, in Cecilia M. Bailliet (ed.), *Research Handbook on International Solidarity and the Law* (Edward Elgar Publishing, 2024)。

¹¹⁰ 见 https://commitments.generationequality.org/sites/default/files/2022-09/feminist_movements_and_leadership.pdf。

- (f) 增加对基层妇女主导的团结倡议的直接、灵活和及时的资金支持；
- (g) 通过直接资助，将国际团结机制从“性别中立”的资助模式转变为“促进性别转型”的模式；
- (h) 采取支持妇女自决权及其平等权、不受歧视权和包容权的女权主义外交政策；
- (i) 为政府官员、法官、高校、警方及其他机构举办性别平等研讨会，以确定最佳实践，并针对违反性别平等的行为设计有效的补救措施；
- (j) 与国际机构通力合作，根据消除对妇女歧视委员会第40号一般性建议(2024年)，确保妇女在国际场合的平等参与；
- (k) 通过性别平等立法，并将妇女平等纳入国家宪法；
- (l) 建立透明、具有参与性且以性别平等为导向的公职提名和遴选程序，并制定明确的投票和任命流程指南，以确保妇女在法院及其他国家或国际治理机构中获得代表权；
- (m) 将基于性别的或仇视女性的仇恨言论以及针对女性团结行动者的网络骚扰定为犯罪，并建立支持网络，以应对与虚假信息、恐吓和攻击相关的法律和心理问题；
- (n) 将与性健康和生殖健康及权利相关的倡导活动非刑事化；
- (o) 为处理针对妇女的暴力和歧视问题的服务增加供资；
- (p) 在适用情况下，批准《消除对妇女一切形式歧视公约》和/或撤回任何保留。落实该公约第8条和第11条；
- (q) 在适用情况下，撤销对《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》的保留；
- (r) 批准并实施国际劳工组织的下列公约：《1951年同酬公约》(第100号)；《1958年(就业和职业)歧视公约》(第111号)；《1981年有家庭责任工人公约》(第156号)；《2000年保护生育公约》(第183号)；《2019年暴力和骚扰公约》(第190号)；以及国际劳工大会关于体面工作和照护经济的ILC.112/决议V；
- (s) 在涉及因性别或交叉性社会身份而对妇女实施直接和间接歧视的案件中，倒置举证责任，提供法律援助并允许提起集体诉讼；
- (t) 设立妇女法庭，以规划未来变革之路，并消除对妇女的结构性排斥；
- (u) 保护历史真相及性别暴力受害者的纪念场所；
- (v) 确保在预防和惩治危害人类罪公约草案中，将性别隔离认定为国际法和国内法下的危害人类罪；

(w) 根据独立专家先前报告(A/79/170, 第58段)中的建议, 追究针对妇女团结行动者的网络攻击和骚扰行为的企业责任;

(x) 为由妇女领导的团结组织设立损失与损害基金, 以保护其经济自主权以及环境保护或可持续发展项目;

(y) 确保资源分配公平透明, 使资源能够真正惠及在基层开展工作的实践者;

(z) 为女性团结行动者提供特别保护措施, 包括预警机制、及时的法律援助、数字素养培训以及信息和通信技术安全保障;

(aa) 承认面临迫害风险的女性团结行动者的庇护权;

(bb) 根据安全理事会第1325(2000)号决议以及消除对妇女歧视委员会关于妇女在决策系统中平等和包容性代表权(包括其设计、机制、执行和监测)的第40号一般性建议(2024年), 在和平进程的各个层面将妇女和青年纳入冲突预防、和平进程、安全政策及国家重建工作;

(cc) 加强对参与国内和国际团结行动的妇女(包括难民和流离失所妇女)的法律、社会和经济保护机制;

(dd) 承认妇女不仅是援助的受益者, 更是展现团结精神的人道主义响应、建设和平和社区恢复工作的积极领导者;

(ee) 对妇女和青年开展人权与可持续发展教育, 以促进其在社区、国家和国际团结网络中的领导作用。

98. 独立专家建议民间社会继续倡导让妇女参与开发符合伦理规范的人工智能内容审核工具, 以预防、识别和消除针对妇女及遭受跨部门歧视人群的网络暴力和歧视。